



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
037/912.2013

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/346/ 4 decembrie 2013

Comisia pentru drepturile omului,
culte și minorități
XXVI/302/4 decembrie 2013

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative privind falimentul persoanelor fizice

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări precum și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, prin adresa nr. **L 637** din 11 noiembrie 2013, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun, asupra **Propunerii legislative privind falimentul persoanelor fizice**, inițiator: *Grosaru Mircea - deputat RO.AS.IT (minorități)*.

Propunerea legislativă are ca **obiect** reglementarea procedurii insolvenței persoanelor fizice, considerându-se necesară având în vedere faptul că numărul debitorilor persoane fizice a cunoscut aprecieri considerabile.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital precum și Comisia pentru egalitatea de șanse au avizat negativ propunerea legislativă.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat favorabil cu anumite observații și propuneri.

Membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități precum și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă în ședințele din data de 3 decembrie 2013 și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, raport comun de respingere.

În cadrul dezbaterilor s-a reliefat faptul că sediul materiei este reglementat prin **Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, care vizează debitorii aflați în stare de insolvență sau de insolvență iminentă**, și anume: societățile comerciale, societățile cooperatiste, organizațiile cooperatiste, societățile agricole, grupurile de interes economic, precum și orice altă persoană juridică de drept privat care desfășoară și activități economice.

Adoptarea unui asemenea proiect precum cel supus avizării, care să prevadă o procedură a insolvenței pentru debitorii persoane fizice, în care majoritatea dispozițiilor sunt preluate *mutatis mutandis* din **Legea nr.85/2006, cu modificările și completările ulterioare, ar conduce practic, la o dublă întrebuintare și chiar la paralelisme în procesul de legiferare**, procedeu interzis de art.15 din **Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

S-a constatat de asemenea că textul prezentei propuneri legislative este redactat într-o manieră nespecifică normelor de tehnică legislativă, unele dispoziții neavând caracter normativ și obligatoriu. De

asemenea, se constată și contradicții în ceea ce privește noțiunile utilizate și sensul acestora precum și prezentarea într-o formă incompletă, fără tabelele și anexele menționate în corpul inițiativei legislative.

Normele privind stabilirea primei instanțe la care se deschide procedura insolvenței persoanelor fizice nu sunt suficient de clare, stabilind că instanța competentă pentru deschiderea procedurii este întotdeauna tribunalul (a se vedea art.4), fără a face o diferențiere în funcție de quantumul total al datoriilor, în funcție de care, apreciem că se impune o diferențiere, conform prevederilor Codului de procedură civilă.

S-a amintit faptul că la Ministerul Justiției există un proiect de Cod al insolvenței, finanțat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin intermediul Acordului de Împrumut, semnat la București la data de 27 ianuarie 2006 și ratificat prin Legea nr.205/2006, în cadrul componentei de insolvență a "Programului privind reforma sistemului judiciar".

Componenta insolvență a acestui program - "*Strengthening the Insolvency Mechanism in Romania*" vizează codificarea cadrului legal existent, adnotarea textelor legale codificate, cu trimiteri la jurisprudența internă și internațională, îmbunătățirea competențelor profesionale ale practicienilor în insolvență, etc., dorindu-se realizarea unui proiect de lege în domeniul insolvenței care să epuizeze toate aspectele acestui domeniu, în privința tuturor subiecților, referitor la prevenirea insolvenței și la insolvență.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de respingere.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile **art. 73 alin. (3) lit.h) din Constituția României**, și urmează a fi dezbătută și adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.88 alin (7) punctul 2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Tudor Chiuariu

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Președinte,

Senator Biró Rozália-Ibolya

Secretar,

Senator Nelu Tătaru